แนวทางการกำกับดูแลองค์กรที่ดี
ของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรที่ 7 พ.ศ. 2566 – 2570
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๑. หลักการและเหตุผล

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (สศก.) ได้ประกาศนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีมาตั้งแต่ตุลาคม ๒๕๕๑ โดยมีการทบทวนผลการดำเนินงานมาอย่างต่อเนื่อง เพื่อปรับปรุงผลลัพธ์การดำเนินการให้ดีขึ้น วัตถุประสงค์การทบทวนนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๓ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งมุ่งเน้นการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อให้การบริหารราชการของ สศก. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีคุณธรรมและความโปร่งใส อันจะทำให้ประชาชนเกิดความมั่นใจศรัทธาและไว้วางใจในการบริหารงานของหน่วยงาน ซึ่งนโยบายดังกล่าวเป็นการตอบสนองตอบต่อนโยบายรัฐบาลภาพรวม ดังนี้

๑) การกำหนดให้มีการจัดทำนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี เป็นส่วนหนึ่งของการนำหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีมีธรรมาภิบาลเข้ามาประยุกต์ใช้ในการเปลี่ยนแปลงระบบการบริหารราชการไทย ดังเจตนารมณ์ที่ปรากฏอย่างชัดเจนในมาตรา ๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๕๓ มุ่งเน้นให้ส่วนราชการใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีมาเป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการ กล่าวคือ

“การบริหารราชการเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจแห่งรัฐ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็น การกระจายภารกิจและทรัพยากรให้แก่ท้องถิ่น การกระจายอำนาจตัดสินใจ การอำนวยความสะดวก และการตอบสนองความต้องการของประชาชน ทั้งนี้ โดยมีผู้รับผิดชอบต่อผลของงาน

การจัดสรรงบประมาณและการบรรจุแต่งตั้งบุคคลเข้าดำรงตำแหน่ง หรือปฏิบัติหน้าที่ต้องคำนึงถึงหลักการตามวรรคหนึ่ง

ในการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการต้องใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งให้คำนึงถึงความรับผิดชอบของผู้ปฏิบัติงาน การมีส่วนร่วมของประชาชน การเปิดเผยข้อมูล การติดตามตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติงาน ทั้งนี้ ตามความเหมาะสมของภารกิจ

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรานี้ จึงตราพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการในการปฏิบัติราชการและการสั่งการให้ส่วนราชการและข้าราชการปฏิบัติก็ได้”

๒) นโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

ระบบราชการเป็นระบบที่ใหญ่ ประกอบด้วยบุคลากร งบประมาณและอำนาจตามตัวบทกฎหมาย ตลอดจนดุลพินิจอันกว้างขวางของเจ้าหน้าที่ ซึ่งสามารถให้คุณให้โทษให้ความสะดวก หรือเป็นอุปสรรคต่อการทำมาหากินและการดำรงชีวิต ในเวลาที่ผ่านมาระบบราชการและเจ้าหน้าที่บางส่วนกลายเป็นสาเหตุหนึ่งของความขัดแย้งในสังคมตั้งแต่ระดับท้องถิ่นจนถึงระดับประเทศ เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ ทั้งยังไม่อาจใช้เป็นกลไกเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับนานาประเทศ ใช้ระบบตรวจสอบที่ไม่จำเป็นจนเป็นภาระแก่ประชาชน มีการทุจริตคอร์รัปชันสร้างความไม่เป็นธรรมและเหลื่อมล้ำในสังคม ดังที่ปรากฏในผลการสำรวจหรือรายงานประจำปีของหน่วยงานต่างประเทศบางแห่งเกี่ยวกับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือและความสะดวกหรือยากง่ายในการทำธุรกิจในประเทศไทยมาแล้ว รัฐบาลจึงมีนโยบายดังนี้

๒.๑) ปรับปรุงระบบราชการด้านองค์การหรือหน่วยงานภาครัฐทั้งในระดับประเทศ ภูมิภาค และท้องถิ่น ทบทวนการจัดโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐที่มีอำนาจหน้าที่ซ้ำซ้อนหรือขาดความเป็นระเบียบ ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำไม่เป็นไปตามกฎตามลำดับหรือมีเส้นทางการปฏิบัติงานที่ยืดยาว ปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการให้ทันสมัยโดยนำเทคโนโลยีมาใช้ แก้ไขกฎระเบียบให้โปร่งใส ชัดเจน สามารถบริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนจัดระบบอัตรากำลังและปรับปรุงค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐให้เหมาะสมและเป็นธรรม ยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๒.๒) ในระยะแรก กระจายอำนาจเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการสาธารณะได้โดยรวดเร็ว ประหยัด และสะดวก ทั้งจะวางมาตรการทางกฎหมาย กำหนดผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน ขั้นตอนที่แน่นอน ระยะเวลาดำเนินการที่รวดเร็ว และระบบอุทธรณ์ที่เป็นธรรม โปร่งใส มิให้เจ้าหน้าที่หลีกเลี่ยงหรือประวิงเวลา

๒.๓) ยกระดับสมรรถนะของหน่วยงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพ สามารถให้บริการเชิงรุกทั้งในรูปแบบการเพิ่มศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์จากประชาชนในต่างจังหวัดโดยไม่ต้องเดินทางเข้ามายังส่วนกลาง ศูนย์บริการสาธารณะแบบครบวงจรที่ครอบคลุมการให้บริการหลากหลาย ซึ่งจะจัดตั้งตามที่ชุมชนต่าง ๆ ผ่านระบบศูนย์บริการร่วม ณ จุดเดียว (One Stop Service) และระบบรัฐบาลเล็กทรอนิกส์ที่สมบูรณ์แบบ

๒.๔) เสริมสร้างระบบคุณธรรมในการแต่งตั้งและโยกย้ายบุคลากรภาครัฐวางมาตรการป้องกันการแทรกแซงจากนักการเมือง และส่งเสริมให้มีการนำระบบพิทักษ์คุณธรรมมาใช้ในการบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่าง ๆ

๒.๕) ใช้มาตรการทางกฎหมาย การปลูกฝังค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และจิตสำนึกในการรักษาศักดิ์ศรีของความเป็นข้าราชการและความซื่อสัตย์สุจริต ควบคู่กับการบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับอย่างเคร่งครัด

๒.๖) ปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายเพื่อให้ครอบคลุมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ และการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในภาครัฐทุกระดับ โดยถือว่าเรื่องนี้เป็นวาระสำคัญเร่งด่วนแห่งชาติ และเป็นเรื่องที่ต้องแทรกอยู่ในการปฏิรูปทุกด้านทั้งจะเร่งรัดการดำเนินการต่อผู้กระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในด้านวินัยและคดี

๒.๗) ส่งเสริมและสนับสนุนภาคีองค์การภาคเอกชนและเครือข่ายต่าง ๆ ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อสอดส่องเฝ้าระวัง ตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งจะวางมาตรการคุ้มครองพยานและผู้เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินคดีทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพโดยไม่ถูกแทรกแซงหรือขัดขวาง

๓) สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินโครงการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐนับตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ จนถึงปัจจุบัน โดยได้จัดทำเกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐขึ้น เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้ส่วนราชการต่าง ๆ นำไปใช้ในการยกระดับและพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการให้เป็นหน่วยงานที่มีผลการปฏิบัติงานสูง และมีมาตรฐานการทำงานเทียบเคียงกับมาตรฐานสากล ซึ่งในเกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ หมวด ๑ การนำองค์การ ให้ความสำคัญกับการนำองค์การของผู้บริหารส่วนราชการ ในการกำหนดวิสัยทัศน์และค่านิยม ดำเนินการถ่ายทอดวิสัยทัศน์และค่านิยมสู่การปฏิบัติ โดยมุ่งเน้นผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และแสดงความมุ่งมั่นต่อการประพฤติตามหลักธรรมาภิบาล รวมทั้ง มีการดำเนินการระบบการกำกับดูแลองค์การที่ดีในด้านความรับผิดชอบต่อการปฏิบัติงานของส่วนราชการ ความรับผิดชอบด้านการเงิน การป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ อีกทั้งมีวิธีการและมาตรการในการจัดการผลกระทบทางลบที่เกิดขึ้นต่อสังคม

ทั้งนี้ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติสำหรับองค์การ และบุคลากรของหน่วยงานพึงยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติควบคู่กับกฎระเบียบ ข้อบังคับอื่น ๆ อย่างทั่วถึง สศก. จึงได้ทบทวนและปรับปรุงการจัดทำนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีทุก ๕ ปี

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑) เพื่อเป็นนโยบายและแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนสำหรับส่งเสริมธรรมาภิบาลให้เกิดขึ้นในหน่วยงานและสามารถนำไปปฏิบัติและติดตามผลได้อย่างเป็นรูปธรรม

๒.๒) เพื่อใช้เป็นแนวทางตรวจสอบธรรมาภิบาลในการปฏิบัติงานด้านต่างๆ ของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ทั้งนี้เพื่อมิให้เกิดการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตน อันจะทำให้เกิดความสูญเสียต่อรัฐ สังคม สิ่งแวดล้อม องค์การ ผู้รับบริการ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และผู้ปฏิบัติงาน

๒.๓) เพื่อสร้างการยอมรับ ความน่าเชื่อถือ ความมั่นใจและศรัทธาให้เกิดขึ้นกับผู้รับบริการ ประชาชนทั่วไป และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งภายในและภายนอกองค์การ

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

แผนปฏิบัติงานโครงการรองรับนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี (Organizational Governance) รวม ๔ ด้าน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐

ด้าน รัฐ สังคม สิ่งแวดล้อม

มาตรการ/โครงการ ด้านรัฐ สังคม สิ่งแวดล้อม	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	น้ำหนัก	รายละเอียด/ขั้นตอนการปฏิบัติ	ปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ เกณฑ์การให้คะแนน					ผลงานตัวชี้วัด	ค่าคะแนนที่ได้	ค่าคะแนนเฉลี่ยถ่วงนน.	หน่วยงานรับผิดชอบ
					๑	๒	๓	๔	๕				
๑. โครงการส่งเสริมลดใช้พลังงานเชื้อเพลิง	ร้อยละของปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่ลดลง	ร้อยละ ๑๖	๕	๑. กำหนดกลยุทธ์การลดการใช้น้ำมันเชื้อเพลิง ๒. สำนัก/ศูนย์/กอง/สศท. รายงานผลการดำเนินงาน ๓. ติดตาม/ประเมินผลรายงานความสำเร็จ	ร้อยละ ๑๒	ร้อยละ ๑๔	ร้อยละ ๑๖	ร้อยละ ๑๘	ร้อยละ ๒๐ (มติ ค.ร.ม.)				คณะทำงานลดใช้พลังงาน ของ สศก. สำนัก/ศูนย์/กอง/สศท.
๒. โครงการลดและคัดแยกขยะมูลฝอย	ร้อยละของปริมาณขยะมูลฝอยที่ลดลง	ร้อยละ ๑๐	๕	๑.กำหนดแผนปฏิบัติการลดและคัดแยกขยะมูลฝอย ๒. สำนัก/ศูนย์/กอง สศท. รายงานผลการดำเนินงาน ๓. ติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผน ๔. สรุปผลการดำเนินงานเสนอผู้บริหาร	ร้อยละ ๘	ร้อยละ ๙	ร้อยละ ๑๐ (แผนปฏิบัติการลด และคัดแยกขยะมูลฝอย)	ร้อยละ ๑๑	ร้อยละ ๑๒				คณะทำงานปฏิบัติการลด และคัดแยกขยะมูลฝอย สำนัก/ศูนย์/กอง/สศท.

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

แผนปฏิบัติงานโครงการรองรับนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี (Organizational Governance) รวม ๔ ด้าน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐

ด้าน รัฐ สังคม สิ่งแวดล้อม

มาตรการ/โครงการ ด้านรัฐ สังคม สิ่งแวดล้อม	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	น้ำหนัก	รายละเอียด/ขั้นตอนการปฏิบัติ	ปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ เกณฑ์การให้คะแนน					ผลงานตัวชี้วัด	ค่าคะแนนที่ได้	ค่าคะแนนเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก	หน่วยงานรับผิดชอบ
					๑	๒	๓	๔	๕				
๓. โครงการคลินิกเกษตรเคลื่อนที่ (ต่อ)	ร้อยละของเกษตรกรที่นำความรู้/คำแนะนำ/ปัจจัยการผลิตไปใช้ประโยชน์	ร้อยละ ๓๐	๕	๑. ศึกษารายละเอียดโครงการและประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๒. กำหนดประเด็น/ตัวชี้วัด พร้อมจัดทำแบบรายงานผล ๓. จัดประชุมชี้แจงหน่วยงาน ๔. รวบรวมข้อมูล ๔.๑ ผ่านระบบประเมินผลและติดตามโครงการฯ จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในส่วนกลาง ๔.๒ ติดตามผลการดำเนินงานในพื้นที่จากเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการปีที่ผ่านมาเพื่อทราบผลลัพธ์จากการเข้าร่วมบริการคลินิกและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๕ ประมวลผลและวิเคราะห์ข้อมูล ๖. จัดทำรายงานเสนอผู้บริหาร กษ. ๖.๑ รายงานรายไตรมาส ๖.๒ รายงานผลการติดตามประเมินผลโครงการ เพื่อให้ผู้บริหาร กษ. ทราบและสั่งการเพื่อปรับปรุงแก้ไขการดำเนินงานโครงการ	ร้อยละ ๑๐	ร้อยละ ๒๐	ร้อยละ ๓๐	ร้อยละ ๔๐	ร้อยละ ๕๐				ศปผ./สศท.
๔. กิจกรรมเพื่อสังคม	จำนวนกิจกรรมเพื่อสังคม	๑๗ กิจกรรม		๑.แต่ละสำนัก/ศูนย์/กอง/สศท./หน่วยงานขึ้นตรง เสนอกิจกรรมเพื่อสังคม ๒.จัดทำโครงการ ๓.ผู้บริหารอนุมัติโครงการ ๔.ดำเนินการโครงการ ๕.ประเมินผลโครงการ	๑๕	๑๖	๑๗	๑๘	๑๙ ๑๒ (สำนัก/ศูนย์/กองละ ๑ กิจกรรม/ปี)				สำนัก/ศูนย์/กอง/สศท./หน่วยงานขึ้นตรง

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

แผนปฏิบัติงานโครงการรองรับนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี (Organizational Governance) รวม ๔ ด้าน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐

ด้าน ผู้รับบริการ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

มาตรการ/โครงการ ด้านผู้รับบริการ และ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	น้ำหนัก	รายละเอียด/ขั้นตอนการปฏิบัติ	ปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ เกณฑ์การให้คะแนน					ผลงานตัวชี้วัด	ค่าคะแนนที่ได้	ค่าคะแนนเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก	หน่วยงานรับผิดชอบ
					๑	๒	๓	๔	๕				
๑. โครงการสำรวจความพึงพอใจของผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย	ร้อยละความพึงพอใจของผู้รับบริการ	ร้อยละ ๙๖	๑๐	๑.สำรวจความพึงพอใจของผู้รับบริการ ๒. สรุปผลการประเมิน ๓. รายงานผลให้ผู้บริหารรับทราบ	ร้อยละ ๙๔	ร้อยละ ๙๕	ร้อยละ ๙๖ (ผลการดำเนินงาน ปี ๒๕๖๕)	ร้อยละ ๙๗	ร้อยละ ๙๘				สำนัก/ศูนย์/กอง/สศท.

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

แผนปฏิบัติงานโครงการรองรับนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี (Organizational Governance) รวม ๔ ด้าน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐

ด้าน องค์การ

มาตรการ/โครงการด้านองค์การ	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	น้ำหนัก	รายละเอียด/ขั้นตอนการปฏิบัติ	ปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ เกณฑ์การให้คะแนน					ผลงานตัวชี้วัด	ค่าคะแนนที่ได้	ค่าคะแนนเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก	หน่วยงานรับผิดชอบ
					๑	๒	๓	๔	๕				
๑. นวัตกรรม	จำนวนนวัตกรรมที่นำมาใช้ในการปฏิบัติงาน	๑๙ นวัตกรรม (สำนัก/ศูนย์/กอง ละ ๑ นวัตกรรม)		๑. เสนอชื่อและรายละเอียดนวัตกรรม ๒.พิจารณานวัตกรรม ๓.ดำเนินการนำนวัตกรรมไปใช้ ๔.รายงานผล	๑๕	๑๖	๑๗	๑๘	๑๙				สำนัก/ศูนย์/กอง/สศท./หน่วยงานขึ้นตรง

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

แผนปฏิบัติงานโครงการรองรับนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี (Organizational Governance) รวม ๔ ด้าน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐

ด้าน ผู้ปฏิบัติงาน

มาตรการ/โครงการ ด้านผู้ปฏิบัติงาน	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	น้ำหนัก	รายละเอียด/ขั้นตอนการปฏิบัติ	ปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ เกณฑ์การให้คะแนน					ผลงานตัวชี้วัด	ค่าคะแนนที่ได้	ค่าคะแนนเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก	หน่วยงานรับผิดชอบ
					๑	๒	๓	๔	๕				
๑.โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตการทำงาน - กิจกรรมการตรวจสุขภาพประจำปี - กิจกรรมออกกำลังกาย/แอโรบิค - กิจกรรม ๕ ส. - กิจกรรมวันสถาปนา	ร้อยละของบุคลากรที่เข้ารับการตรวจสุขภาพติดตามผลการรักษาประจำรอบ ๔ เดือน (สำหรับผู้ที่มีภาวะผิดปกติและต้องดูแลต่อเนื่อง) ลดลง)	ร้อยละ ๘	๑๐	๑. จัดทำแผนปฏิบัติการ ๒. ประชาสัมพันธ์ ๓. ประเมินผลกิจกรรม ๔. จัดเก็บผลการดำเนินงานจากรายชื่อผู้เข้ารับการตรวจสุขภาพติดตามผลการรักษาประจำรอบ ๔ เดือน (สำหรับผู้ที่มีภาวะผิดปกติและต้องดูแลต่อเนื่อง)	ร้อยละ ๑๐	ร้อยละ ๙	ร้อยละ ๘	ร้อยละ ๗	ร้อยละ ๖				สลก./สศท.